

Contact	██████████
Telefoon	██████████
E-mail	████████████████████
Uw kenmerk	-
Ons kenmerk	UIT/09442
Onderwerp	Eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek
Bijlage(n)	2
Datum	9 juni 2023

Geachte ██████████,

Op 30 maart 2023 heeft u bij de Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard (hierna: 'de GRNR') een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: de 'Woo' en 'uw verzoek').

Op 12 april 2023 heeft u overleg gehad met een vertegenwoordiger van de GRNR. Tijdens dit overleg is gesproken over de wijze waarop uw verzoek zal worden opgepakt en de termijn waarbinnen afhandeling zal kunnen plaatsvinden.

Bij brief van 25 april 2023 is de ontvangst van uw verzoek vervolgens officieel bevestigd en is de beslistermijn verdaagd (zoals bedoeld in artikel 4.4, tweede lid, van de Woo).

Vervolgens hebben verschillende mailwisselingen plaatsgevonden over de stand van zaken van de behandeling van uw verzoek.

Op 30 mei 2023 heeft u de GRNR een ingebrekestelling toegezonden.

Met deze brief ontvangt u het eerste (deel)besluit op uw verzoek. De GRNR tracht u hiermee tegemoet te komen door alvast een deel van de door u gevraagde informatie te verstrekken.

Inhoud van uw verzoek

U heeft in uw verzoek verzocht om openbaarmaking van informatie over de verkoop van een kavel aan MobilityHub Dutch Fresh Port B.V. U vraagt om kopieën van alle documenten en correspondentie die betrekking hebben op de verkoop van die kavel. Het gaat u daarbij zowel om de verkoop aan MobilityHub, als om documenten over de interesse van andere partijen, waaronder Shell Nederland Verkoopmaatschappij. Uw verzoek heeft betrekking op de periode van 1 januari 2020 tot aan het moment van indiening van uw verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (één van) die omstandigheden geen sprake.

Voorts is van belang dat de Woo van toepassing is op publieke informatie, neergelegd in bestaande documenten. De Woo strekt er niet toe op aanvraag nieuwe documenten te maken, te bewerken of van een toelichting of verantwoording te voorzien, ongeacht de mate van inspanning. Dit is in lijn met de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Dit besluit strekt zich derhalve niet verder uit dan het doel waarvoor de Woo is ingesteld.

Vergelijk: ABRvS 11 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2285.

In dit besluit wordt ter onderbouwing soms rechtspraak aangehaald waarbij een zogeheten ECLI-nummer wordt genoemd, zoals hierboven ook het geval is. Door dit nummer op internet op te zoeken komt u bij de betreffende uitspraak terecht. Daarbij heeft overigens te gelden dat de rechtspraak die is geweest onder de vigeur van de

voorganger van de Woo (de Wet openbaarheid van bestuur), die gold tot 1 mei 2022, voor zover hier aangehaald, ook van toepassing is onder de vigeur van de Woo.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan (dan wel moet) het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen. De documenten die naar aanleiding van uw verzoek zijn aangetroffen zijn daarom beoordeeld in het licht van deze uitzonderingen en beperkingen.

Als **bijlage 1** bij dit besluit is een overzicht gevoegd van de relevante wettelijke bepalingen.

Inventarisatie en reikwijdte

Naar aanleiding van uw verzoek is het informatiesysteem van de GRNR doorzocht en zijn alle stukken en verslagen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur en Dagelijks bestuur doorzocht. De daarbij gehanteerde zoektermen zijn: 'tankstation', 'truckparking', 'truck', 'brandstof', 'parkeer', 'parkeren' en 'vrachtwagen'. Met deze zoekslag zijn 80 documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen en onderdeel uitmaken van dit (deel)besluit (waarvan 78 (gedeeltelijk) aan u worden verstrekt en 2 niet). Als **bijlage 2** bij dit besluit treft u een inventarislijst aan waaruit volgt welke documenten als gevolg van uw verzoek zijn aangetroffen en onderdeel uitmaken van dit besluit. Alle documenten zijn in de inventarislijst voorzien van een korte toelichting met – indien van toepassing – de reden waarom dat specifieke document niet volledig wordt verstrekt. In de inventarislijst zijn alleen de documenten opgenomen die onder de reikwijdte van de Woo vallen en die daarmee onderdeel uitmaken van dit Woo-besluit.

Enkele documenten die naar aanleiding van uw verzoek zijn aangetroffen zijn reeds openbaar. Deze vallen niet onder de reikwijdte van de Woo; documenten die reeds openbaar zijn, kunnen immers niet opnieuw openbaar worden gemaakt.

Vergelijk:

- ABRvS 24 februari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:399; en
- Rb. Noord-Holland 15 april 2022, ECLI:NL:RBNHO:2022:4142

Besluit en motivering

Met dit besluit besluiten wij om gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Met dit eerste deelbesluit worden documenten openbaar gemaakt aangaande de vergaderingen van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur van de GRNR.

De informatie wordt slechts openbaar gemaakt voor zover de uitzonderingsgronden van de Woo niet aan de openbaarmaking van de informatie in de documenten in de weg staan. Als informatie niet openbaar wordt gemaakt is deze zwart gelakt met daarop in witte letters de grond voor het aflakken van de informatie.

Hierna treft u de overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit. Per uitzonderingsgrond wordt een toelichting verschaft.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b Woo (economische of financiële belangen van de GRNR)

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege dient te blijven wanneer het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen dat het verstrekken van de gevraagde informatie leidt tot financieel of economisch nadeel voor de overheid.

Deze uitzonderingsgrond is aan de orde wanneer het betrokken overheidsorgaan door openbaarmaking van informatie in financieel opzicht of als (markt)partij nadeel ondervindt. Dat kan zich voordoen wanneer het gaat om informatie die verband houdt met bijvoorbeeld grondtransacties, aanbesteding van publieke werken of het aangaan van overeenkomsten.

Vergelijk:

- ABRvS 23 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2293; en
- ABRvS 17 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:356; en
- ABRvS 20 januari 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BK9922; en
- ABRvS 23 juni 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BM8796.

Uw verzoek heeft betrekking op documenten die de economische of financiële positie van de GRNR raken. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b van de Woo hebben wij besloten om gegevens die de economische of financiële positie van de GRNR raken niet openbaar te maken (bijv. koopprijzen van percelen grond). Aangezien openbaarmaking van documenten op grond van de Woo ertoe zou leiden dat gegevens voor een ieder openbaar zullen zijn, kunnen derde partijen bij inwilliging van het verzoek hun onderhandelingspositie ten opzichte van de GRNR op deze informatie afstemmen. Wij hebben daarom de financiële en economische belangen van de GRNR laten prevaleren boven het algemene belang van openbaarmaking. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht in bovengenoemde documenten door bij de weglakking de code op te nemen: **5.1.2.b**.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e Woo (het belang van de bescherming van persoonsgegevens)

Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens (zoals telefoonnummers, parafen, handtekeningen en e-mailadressen) aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Vergelijk:

- ABRvS 3 februari 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BL1844; en
- ABRvS 4 juni 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BD3114.

Deze beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht in bovengenoemde documenten door bij weglakking de volgende code op te nemen: **5.1.2.e**.

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c Woo (het belang van bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld) dan wel artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f Woo (het belang van de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege als deze informatie bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten die vertrouwelijk aan een bestuursorgaan zijn medegedeeld. Artikel 5.1, tweede lid, onder f Woo bepaalt dit voor andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens, indien het belang van derden voor deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van die informatie.

Het is vaste rechtspraak dat de bepalingen die zien op bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van de Wob (thans Woo) naar hun aard restrictief dienen te worden uitgelegd. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is slechts sprake, indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ook gegevens die de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen onder omstandigheden als bedrijfsgegevens worden aangemerkt, met als voorwaarde dat deze gegevens (nog) actueel zijn.

Vergelijk:

- ABRvS 22 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1675; en
- ABRvS 19 december 2018, ECLI:NL:RVS:2018:4143, r.o. 7.2; en
- ABRvS 6 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1873, r.o. 8.4.; en
- ABRvS 29 april 2008, ECI:NL:RVS:2008:BD0771, r.o. 6.2.

Het gaat dan om gegevens van private bedrijven die vanuit concurrentieoverwegingen niet in de openbaarheid dienen te komen. De weigeringsgrond is bedoeld om te voorkomen dat de bedrijfsgegevens die bedrijven met het oog op concurrentie geheim willen houden, maar wel noodzaak zijn aan bestuursorganen te verstrekken, openbaar moeten worden gemaakt. Als het gaat om informatie betreffende handelingen van ondernemingen die op externe gevolgen gericht zijn, zullen deze minder snel als concurrentiegevoelig kunnen worden aangemerkt.

Vergelijk:

- ABRvS 16 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:34590; en
- Kamerstukken I 2021/22, 33328, nr. N; en
- Kamerstukken II 2020/21, 35112, nr. 26.

Het belang doet zich in dit geval voor in verschillende documenten. Het gaat dan bijvoorbeeld om bedrijfsnamen van de partijen die, in welke vorm en/of mate dan ook, interesse getoond hebben in (een van de) twee percelen grond, kadastraal bekend als gemeente Ridderkerk sectie D, nummers 4620 en 4528 te Ridderkerk.¹ Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht in de documenten (of op de inventarislijst wanneer het een volledig document betreft) door bij de weglakking de code op te nemen: **5.1.1.c/5.1.2.f**.

Artikel 5.1 tweede lid, aanhef en onder i Woo (goed functioneren van de overheid)

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i van de Woo bepaalt dat de openbaarmaking van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Dit goed functioneren kan op verschillende manieren in het geding komen. Openbaarmaking van onderzoeken kan er bijvoorbeeld toe leiden dat in toekomstige gevallen terughoudend wordt verklaard in het kader van die onderzoeken. Het goed functioneren van de overheid is ook in het geding indien een bestuursorgaan bij de oplossing van een probleem in overleg treedt met andere bestuursorganen of met derden. Niet altijd is een dergelijk overleg intern beraad in de zin van artikel 5.2 Woo (zie hierna) en er zal, indien wel sprake is van intern beraad, meer aan de orde komen dan persoonlijke beleidsopvattingen. Zo kunnen prognoses of beleidsalternatieven niet als persoonlijke beleidsopvatting worden aangemerkt voor zover deze uit feitelijke gegevens bestaan. Alleen de aan deze prognoses of beleidsalternatieven gegeven kleuring en duiding kan als zodanig worden aangemerkt. In een dergelijk overleg kan het belang van vertrouwelijkheid als voorwaarde voor het goed functioneren van een bestuursorgaan zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, waardoor ook zaken als prognoses en beleidsalternatieven ter bescherming van het belang van het goed functioneren van het bestuursorgaan kunnen worden geweigerd.

Vergelijk:

- ABRvS 11 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2337; en
- ABRvS 28 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:666; en
- ABRvS 25 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2883.

Denkbaar is dat de openbaarmaking slechts tijdelijk het goed functioneren van de overheid belemmert. Te denken valt aan een crisisachtige aangelegenheid die wordt gekenmerkt door ingewikkeldheid, gelet op de omvang of de aard ervan, en de gevoeligheid van de informatie. In een dergelijke situatie vergt het goed functioneren van de overheid dat de betreffende informatie niet openbaar wordt gemaakt. De uitkomst van de te maken belangenafweging is op dat moment dat de betreffende documenten wegens het goed functioneren van de overheid op het tijdstip van het verzoek niet openbaar worden gemaakt. Als na verloop van tijd opnieuw een verzoek wordt gedaan kan dit anders zijn. Dat is het geval als behandeling van de aangelegenheid in rustiger vaarwater is gekomen. Dan zullen de relevante documenten op de verschillende uitzonderingsgronden moeten worden beoordeeld, waarbij nog steeds kan meespelen dat bij een of meer documenten openbaarmaking zou leiden tot onevenredigde benadeling van het belang van het waarborgen van vertrouwelijk overleg, waarvoor dan nog steeds een beroep kan worden gedaan op artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i Woo.

Vergelijk: *Kamerstukken II*, 2018/19, 35 112, nr. 3.

Dat is hier ook het geval. Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht in bovengenoemde documenten (of op de inventarislijst wanneer het een volledig document betreft) door bij de weglakking de code op te nemen: **5.1.2.i**.

Artikel 5.2 Woo (persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad)

Intern beraad is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Ook overleg met externen kan onder intern beraad vallen: zolang de externe maar geen eigen belang bij de betreffende aangelegenheid heeft.

Vergelijk:

- ABRvS 19 januari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:175; en
- ABRvS 21 september 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BT2132; en

¹ Waarbij moet worden opgemerkt dat de bedrijfsnaam MobilityHUB Dutch Fresh Port B.V. niet zwart is gelakt, voor zover het verhandelde verband houdt met de publicatie van een voorgenomen verkoop op 2 mei 2022 (<https://www.nieuwreijerwaard.eu/www/Voorgenomen+verkoop/>) (die reeds openbaar is).

- ABRvS 24 november 2004, ECLI:NL:RVS:2004:AR6306.

Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Ten aanzien van de openbaarmaking van die opvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo, wordt geen informatie openbaar gemaakt inhoudende persoonlijke beleidsopvattingen die zijn gemaakt ten behoeve van intern beraad. Onder persoonlijke beleidsopvattingen wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Onder persoonlijke beleidsopvattingen valt niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is in dat opzicht vereist om te kunnen komen tot effectieve en zorgvuldige besluitvorming.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo, kan een bestuursorgaan over persoonlijke beleidsopvattingen informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering. Hier moet degene die de betreffende opvattingen heeft geuit mee instemmen. De GRNR acht het in dit geval niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om de aangetroffen persoonlijke beleidsopvattingen in anonieme vorm toch openbaar te maken.

Voornoemd belang doet zich in het kader van uw verzoek voor; er zijn diverse documenten aangetroffen waarin persoonlijke beleidsopvattingen – opgesteld ten behoeve van intern beraad – zijn aangetroffen. Ook de adviezen van derden, zoals adviseurs en/of advocaten van de GRNR, die geen eigen belang bij het beraad hebben, kwalificeren wij als persoonlijke beleidsopvattingen bedoeld voor intern beraad en worden aldus niet openbaar gemaakt.

In documenten waarin zowel feitelijke omschrijvingen als persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad staan, hebben wij de betreffende informatie zwartgelakt voor zover deze feitelijke omschrijvingen en persoonlijke beleidsopvattingen met elkaar zijn verweven. Dat geldt ook voor adviezen van onze adviseurs (zoals [REDACTED]) nu die geen ander belang dienen dan het belang van GRNR. Voor zover uitlatingen in dat verband niet zijn aan te merken als persoonlijke beleidsopvatting worden deze uitlatingen geweigerd vanwege het belang van het goed kunnen functioneren van de GRNR, zoals bedoeld in art. 5.1 lid 2 onder i van de Woo.

Voornoemde beoordeling wordt tot uitdrukking gebracht in bovengenoemde documenten (of op de inventarislijst wanneer het een volledig document betreft) door bij de weglakking de code op te nemen: **5.2**.

Reactie op uw ingebrekestelling

Op 30 mei 2023 heeft u de GRNR in gebreke gesteld vanwege het niet tijdig beslissen op uw verzoek. Naar aanleiding daarvan geldt het volgende.

Het is helaas niet gelukt binnen de daarvoor geldende termijnen een beslissing op uw verzoek te nemen. Naast dat de overschrijding van deze termijnen voor u vervelend is, heeft dit juridisch geen gevolgen.

Overige deelbesluiten

Wij zullen zo spoedig mogelijk (een) nader(e) deelbesluit(en) nemen, hetgeen geheel afhankelijk is van onze personele capaciteit en middelen voor verwerking van het Woo-verzoek die (helaas) beperkt zijn.

Wijze van openbaar maken van de gevraagde informatie

De hierboven genoemde documenten verstrekken wij u in PDF-formaat. Voor uw gemak verstrekken wij de documenten digitaal (per WeTransfer-link).

Wanneer u dit wenst, zenden wij u afschriften per post toe. U betaalt in dat geval € 0,25 per pagina. Bedragen van minder dan € 10,00 worden niet in rekening gebracht.

Bezwaar maken


Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit, een brief sturen naar het adres Voorweg 25, 2988 CG te Ridderkerk. Vermeld daarin uw naam en adres, de datum van uw brief en de redenen waarom u het niet eens bent en onderteken vervolgens de brief.

Voorlopige voorziening

Bezwaar maken verandert niets voordat op een bezwaarschrift is beslist. Als dat toch nodig is en op tijd bezwaar is gemaakt, kan de voorzieningenrechter op verzoek van een belanghebbende een voorlopige voorziening treffen. Het verzoekschrift stuurt u naar de rechtbank Rotterdam (Sector Bestuursrecht), Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. Elektronisch indienen kan ook. Daarover leest u meer op: <https://mijn.rechtspraak.nl/start/burger>.

Met vriendelijke groet,


Directeur Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard


Bijlage 1 – Relevante artikelen van de Woo

Bijlage 2 – Inventarislijst openbaar en niet-openbaar gemaakte documenten

Bijlage 1 – Relevante artikelen van de Woo

Wet open overheid**Artikel 4.1 (verzoek)**

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. [...]

Artikel 4.4 (termijn)

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. [...]

Artikel 5.1 (uitzonderingen)

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. [...]

Artikel 5.2 (persoonlijke beleidsopvattingen)

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen

worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. [...]

Bijlage 2 – Inventarislijst openbaar en niet-openbaar gemaakte documenten

Volgr ID	Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgronden
1	17270053 2019-01-08 C1 - VERGO1488 - DB20190116 - Stand van zaken uitgifte januari 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
2	17270054 2019-01-10 VERGO1491 - DB20190213 - Voorstel strategie tankstation en truckparking.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2
3	17270055 2019-02-05 C2 - VERGO1510 - DB20190213 - Stand van zaken uitgifte d.d. februari 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
4	17270058 2019-03-06 A3 - VERGO1545 - DB20190306 - Verslag DB 6 maart 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.1.2i;5.2;buiten verzoek
5	17270059 2019-03-08 C1.1 - VERGO1544 - AB20190318 - Stand van zaken uitgifte d.d. maart 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
6	17270062 2019-04-10 VERGO1589 - DB20190417 - Memo tan_C6 - VERGO1589 - DB20190417 - Memo tankstation	Deels Openbaar	5.1.2e;5.2
7	17270063 2019-04-17 A3 - VERGO1592 - DB20190417 - Concept verslag DB 17 april 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
8	17270065 2019-06-12 C1.1 - VERGO1630 - DB20190612 - Stand van zaken uitgifte d.d. juni 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
9	17270066 2019-07-01 A3 - VERGO1651 - AB20190701 - Concept besloten verslag AB 1 juli 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
10	17270067 2019-07-01 C1.1 - VERGO1636 - AB20190701 - Memo stand van zaken uitgifte d.d. juli 2019.pdf	Deels Openbaar	buiten verzoek
11	17270069 2019-09-18 C1.1 - VERGO1668 - DB20190918 - Stand van zaken uitgifte september.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
12	17270071 2019-10-16 C1.1 - VERGO1708 - DB20191016 - Stand van zaken uitgifte d.d. oktober 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
13	17270072 2019-11-04 C1.1 - VERGO1715 - AB20191104 - Stand van zaken uitgifte d.d. oktober 2019.pdf	Deels Openbaar	buiten verzoek
14	17270073 2019-11-27 C1.1 - VERGO1741 - DB20191127 - Stand van zaken uitgifte november 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
15	17270074 2019-12-18 C1.1 - VERGO1755 - DB20191218 - Memo stand van zaken uitgifte december 2019.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
16	17270075 2020-01-22 VERGO1765_C1.1 - VERGO1765 - DB20200122 - Memo stand van zaken uitgifte januari 2020	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
17	17270076 2020-02-19 VERGO1778_C1.1 - VERGO1778 - DB20200219 - Stand van zaken uitgifte februari.pdf - geag	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;buiten verzoek
18	17270078 2020-03-30 VERGO1807 svz memo maart 2020.pdf	Deels Openbaar	buiten verzoek
19	17270079 2020-04-22 VERGO1816 - Stand van zaken uitgifte april 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
20	17270080 2020-05-20 VERGO1829_C1.1 - VERGO1829 - DB20200520 - Memo stand van zaken uitgifte mei 2020.p	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
21	17270081 2020-06-11 VERGO1845_C1.1 - VERGO1845 - DB20200611 - Memo stand van zaken uitgifte d.d. juni 20	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
22	17270082 2020-06-11 VERGO1856 - DB20200611 - Verslag DB 11 juni 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
23	17270083 2020-06-29 VERGO1858_C1.1 - VERGO1858 - AB20200629 - Memo stand van zaken uitgifte juni 2020.p	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
24	17270090 2020-09-16 VERGO1869_C9 - VERGO1869 - DB20200916 - Voorstel truckparking en tankstation.pdf	Deels Openbaar	5.1.2b;5.1.2f;5.1.2i;5.2;5.2
25	17270091 2020-09-16 VERGO1883 svz uitgifte september 2020 - memo - meezenden.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
26	17270092 2020-09-16 VERGO1886 VERGO1886 - DB20200916 - Verslag DB 16 september 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.2;buiten verzoek
27	17270094 2020-10-14 VERGO1902 - DB20201014 - Verslag DB 14 oktober 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
28	17270098 2020-11-02 VERGO1904_C1.1 - VERGO1904 - AB20201102 - Memo stand van zaken uitgifte oktober 202	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
29	17270099 2020-11-18 VERGO1913 svz uitgifte november 2020 - memo.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
30	17270100 2020-11-18 VERGO1917_Verslag 18 november 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
31	17270103 2020-12-16 VERGO1925_C1.1 - VERGO1925 - DB20201216 - Memo stand van zaken uitgifte december 2	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
32	17270104 2020-12-16 VERGO1927_C9 - VERGO1927 - DB20201216 - Memo stand van zaken truckparking.pdf	Deels Openbaar	5.1.2f;5.2
33	17270113 2021-01-20 VERGO1939_C1.1 - VERGO1939 - DB20210120 - Memo stand van zaken uitgifte januari 202	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
34	17270114 2021-01-20 VERGO1943 - DB20210120 - Verslag DB 20 januari 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
35	17270117 2021-02-17 VERGO1945 februari 2021 - memo - meezenden.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
36	17270118 2021-02-17 VERGO1946_C8 - VERGO1946 - DB20210217 - Voorstel truckparking en brandstofuitgiftepu	Deels Openbaar	5.1.2b;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.1.2i;5.2
37	17270119 2021-02-17 VERGO1957_Verslag DB 17 februari 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.2;buiten verzoek
38	17270121 2021-03-17 C1.2 - VERGO1960 - DB20210317 - Stand van zaken per bedrijf maart 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.2f;buiten verzoek
39	17270122 2021-03-17 IN19541 presentatie 17 maart 2021.pdf	Niet Openbaar	5.1.1c;5.1.2f;5.1.2e
40	17270125 2021-03-17 VERGO1960_C1.1 - VERGO1960 - DB20210317 - Memo stand van zaken uitgifte maart 2021	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
41	17270126 2021-03-17 VERGO1975_Verslag DB 17 maart en vervolg 7 april 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
42	17270127 2021-03-29 VERGO1972 AB svz uitgifte maart 2021 - memo - meezenden.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
43	17270128 2021-04-21 C1.2 - VERGO1986 - DB20210421 - Stand van zaken uitgifte per bedrijf april 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
44	17270129 2021-04-21 VERGO1986 svz uitgifte april 2021 - memo meestunen.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
45	17270130 2021-04-21 VERGO1992_Verslag DB 21 april 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;buiten verzoek
46	17270134 2021-05-19 C1.2 - VERGO1995 - DB20210519 - Stand van zaken per bedrijf mei 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
47	17270135 2021-05-19 VERGO1998_Verslag DB 19 mei 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
48	17270136 2021-06-09 C1.1.2 - VERGO2012 - DB20210609 - Stand van zaken per bedrijf.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
49	17270137 2021-06-09 VERGO2012_C1.1.1 - VERGO2012 - DB20210609 - Memo stand van zaken uitgifte juni 2021.	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
50	17270138 2021-06-09 VERGO2017_Verslag DB 9 juni 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.2;buiten verzoek
51	17270140 2021-06-28 VERGO2018_C1.1 - VERGO2018 - AB20210628 - Memo stand van zaken uitgifte juni 2021.p	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
52	17270142 2021-07-07 C1.3 - VERGO2029 - DB20210707 - stand van zaken per bedrijf.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
53	17270149 2021-09-22 C1.1.2 - VERGO2036 - DB20210922 - Stand van zaken per bedrijf september 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
54	17270150 2021-09-22 VERGO2036 svz uitgifte sept 2021 - memo - meezenden.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
55	17270151 2021-09-22 VERGO2042_Verslag DB 22 september 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
56	17270152 2021-10-27 C1.1.2 - VERGO2052 - DB20211027 - Stand van zaken per bedrijf oktober 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
57	17270154 2021-10-27 VERGO2052 Stand van zaken uitgifte oktober 2021 - memo - meezenden.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
58	17270155 2021-10-27 VERGO2062_Verslag DB 27 oktober 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
59	17270156 2021-11-08 VERGO2063 Stand van zaken uitgifte november 2021 - memo - meezenden.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
60	17270157 2021-11-24 C1.1.2 - VERGO2071 - DB20211124 - Stand van zaken per bedrijf.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
61	17270158 2021-11-24 VERGO2071 Stand van zaken uitgifte november 2021 - memo - meezenden.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
62	17270159 2022-01-19 C1.1.1 - VERGO2088 - DB20220119 - Memo stand van zaken uitgifte januari 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
63	17270160 2022-01-19 C1.1.2 - VERGO2088 - DB20220119 - Stand van zaken per bedrijf januari 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
64	17270161 2022-01-19 VERGO2098 - DB20220119 - Verslag DB 19 januari 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
65	17270162 2022-02-23 C1.1.1 - VERGO2107 - DB20220223 - Memo stand van zaken uitgifte februari 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek
66	17270163 2022-02-23 C1.1.2 - VERGO2107 - DB20220223 - Stand van zaken per bedrijf februari 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
67	17270164 2022-02-23 VERGO2125_A3 - VERGO2125 - DB20220223 - Verslag DB 23 februari 2022 CONCEPT.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
68	17270165 2022-03-14 C1.1 - VERGO2133 - AB20220314 - Memo stand van zaken uitgifte maart 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
69	17270166 2022-03-23 C1.1 - VERGO2142 - DB20220323 - Memo stand van zaken uitgifte maart 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
70	17270167 2022-03-23 C1.2 - VERGO2142 - DB20220323 - Stand van zaken per bedrijf maart 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
71	17270168 2022-06-22 C1.1 - VERGO2167 - DB20220622 - Stand van zaken uitgifte juni 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.2;buiten verzoek
72	17270169 2022-06-22 C1.2 - VERGO2167 - DB20220622 - Stand van zaken per bedrijf.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
73	17270170 2022-07-04 C1.1 - VERGO2176 - AB20220704 - Memo stand van zaken uitgifte juli 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;buiten verzoek
74	17270171 2022-07-14 C1.1 - VERGO2185 - DB20220714 - Memo stand van zaken uitgifte juli 2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.2;buiten verzoek
75	17270172 2022-07-14 C1.2 - VERGO2185 - DB20220714 - Stand van zaken per bedrijf.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;buiten verzoek
76	17270173 2022-07-14 VERGO2188_C3.1 - VERGO2188 - DB20220714 - Voorstel Voorreserveringsovereenkomst Kz	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2f;5.1.2f;5.1.2i;5.1.2i;5.2;5.2
77	17270174 2022-07-14 VERGO2188_C3.2 - VERGO2188 - DB20220714 - BIJLAGE 1 Publicatietekst MobilityHub 2022	Reeds Openbaar	
78	17270175 2022-07-14 VERGO2188_C3.3 - VERGO2188 - DB20220714 - BIJLAGE 2 Voorreserveringsovereenkomst k	Niet Openbaar	5.1.2e;5.1.2i
79	17270176 2022-07-14 VERGO2192_Verslag DB 14 juli 2022 CONCEPT.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i;buiten verzoek

